



## RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### IŠVADA DĖL RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2026 m. balandžio 13 d. Nr. A-2  
Raseiniai

LR vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p. nurodo, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis.

Raseinių rajono savivaldybės administracija 2026-04-07 raštu Nr. (5.19 Mr) R5-1079 kreipėsi į BĮ Raseinių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą, su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Savivaldybei imti 1 630 849 eurų ilgalaikę banko paskolą Savivaldybės vykdomiems investiciniams projektams finansuoti.

#### **Nuomonė dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių**

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 1 630 849 eurų ilgalaikę paskolą, LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas skolos limitas viršytas nebus.

#### **Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės skolinimosi galimybių**

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę 1 630 849 eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, nurodytiems Raseinių rajono savivaldybės 2026 metų biudžete ir 2027, 2028 metų pajamų ir asignavimų tvirtinimo plane<sup>1</sup>, įgyvendinti. Skolintomis lėšomis planuojama 2026 metais finansuoti investicijų projektus:

1. Raseinių r. Blinstrubiškių socialinės globos namų senyvo amžiaus asmenims reikalingos infrastruktūros atnaujinimas ir plėtra – 300,00 tūkst. eurų;
2. Nestacionarių socialinių paslaugų infrastruktūros plėtra Raseinių rajono savivaldybėje (jaunimo ir senyvo amžiaus asmenų daugiaviečio centro statyba) – 200,00 tūkst. eurų;
3. Religinio ir pažintinio turizmo maršrutuose esančių objektų pritaikymas lankymui Raseinių rajono savivaldybėje – 500,00 tūkst. eurų;
4. Piliakalnių lankymui reikalingos infrastruktūros sutvarkymas ir įrengimas Raseinių r. sav. – 150,00 tūkst. eurų;
5. Socialinio būsto plėtra Raseinių rajono savivaldybėje, II etapas – 73,0 tūkst. eurų;
6. Raseinių r. sav. daugiabučių namų kiemų kompleksinis tvarkymas – 50,0 tūkst. eurų;
7. Investicija į UAB „Raseinių autobusų parkas“ (Viešojo transporto plėtrai) – 150,0 tūkst. eurų;
8. Investavimas į UAB „Raseinių vandenys“ (Nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcija Katauskių k. ir Blinstrubiškių k., Raseinių r. sav.) – 280,0 tūkst. eurų;

<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2026-02-19 sprendimas Nr. TS-32, 3 priedas

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio nuostatas Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas **investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti**.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse nurodyta<sup>2</sup>, kad savivaldybė skolindamasi **turi įvertinti**, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto skolos limito. Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 6 str. 1 d. nurodyta, kad Savivaldybė, vertindama savo biudžeto atitiktį savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklei, gali:

1) iš savo biudžete patvirtintų asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti;

2) iš savo biudžete patvirtintų asignavimų atimti asignavimus, skirtus projektams, finansuojamiems iš Lietuvos nacionalinio plėtros banko pasiskolintomis lėšomis;

3) prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukauptų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (tai yra gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 str. 1 d. nurodyta, kad savivaldybės tam tikrų metų biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo<sup>3</sup> 5 str. 2 p. nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, (toliau – savivaldybės skola) negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

Raseinių rajono savivaldybės 2026 metų biudžete<sup>4</sup> patvirtinta 70 324,0 tūkst. eurų pajamų (be paskolų). *Savivaldybės skola negali viršyti 60 procentų šios sumos, t.y., 42 194,4 tūkst. eurų.*

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2026-04-01 yra 6 844,3 tūkst. eurų arba 9,7 proc. (2025-12-31 buvo 7 223,1 (7 221,11 +12) tūkst. eurų<sup>5</sup>. Iki 2026-04-07 buvo grąžinta 451,00 tūkst. eurų paskolų, nepaimta 2025 metais paimtos paskolos<sup>6</sup> suma – 72,2 tūkst. eurų).

Savivaldybei 2026 metais paėmus 1 630 849 eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų **8 475,2 tūkst. eurų arba 12,1 proc.**

## **Vadovybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą ir paskolos naudojimą.**

Raseinių rajono savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatymo nuostatų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą. Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų **paskolų naudojimą** teisės aktu

<sup>2</sup> Patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345, 4 p.

<sup>3</sup> 2025 m. gruodžio 23 d. Nr. XV-755.

<sup>4</sup> Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2026-02-19 sprendimas Nr. TS-32.

<sup>5</sup> Raseinių rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-12-31 ataskaita 2-VS; 2026-03-31 skolinių įsipareigojimų ataskaita nepateikta.

<sup>6</sup> 2025-06-27 sutartis su SEB Nr. 2025011315.

nustatyta tvarka. **Savivaldybė paskolą gali naudoti tik pagal paskirtį, t.y., tik investicijų projektams finansuoti, o prašomos paskolos dydis turi būti įvertintas ir pagrįstas.**

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Savivaldybės biudžeto ir finansų analizės skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja skolos ir garantijų limitų vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas.

### **Auditoriaus atsakomybė**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 1 630,8 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams finansuoti, nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos limitai.

Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus gražinta.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė