



RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Raseinių rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ UAB „RASEINIŲ AUTOBUSŲ PARKAS“

2025 m. gegužės 19 d. Nr. A-4
Raseiniai

Nuomonė dėl Raseinių rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Mes atlikome¹ Raseinių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės suteikti 300,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių autobusų parkas“ imamai 300,00 tūkst. eurų kredito linijai dviem metams.

Mūsų nuomone, Savivaldybei suteikus 300,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių autobusų parkas“, *nebus viršytas* LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją

LR vietos savivaldos įstatymo 15 str. 21 d. nurodyta, kad išimtinė Raseinių rajono savivaldybės tarybos kompetencija yra sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybių skolinimosi taisyklių² 4 p. nurodo, kad *Savivaldybė skolindamasi įvertina*, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų: 4.1. savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas; 4.3. savivaldybės *garantijų limito*, į kurį įskaitomi savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal Taisyklių 4.1.1–4.1.3 papunkčiuose nurodytus dokumentus.

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 7 p. nustatyta, kad Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus *negali viršyti 10 procentų* valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Pasikeitus teisiniam reglamentavimui, aktualaus valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 2025 metams nėra. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikoma Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų valstybės biudžeto įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024

¹ Raseinių rajono savivaldybės administracija 2025-05-15 raštu Nr. (5.19 E) R5-1763 kreipėsi į BĮ Raseinių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą, su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Savivaldybei suteikti garantiją UAB Raseinių autobusų parkas“.

² LRV 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (suvestinė redakcija nuo 2023-03-14).

metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma. Minėtame 5 priede³ nurodytos prognozuojamos Raseinių rajono savivaldybės biudžeto pajamos-33 347,0 tūkst. eurų, o 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą suma yra 6 285,6 tūkst. eurų. *Taigi, rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (toliau-Skolinimosi rodiklis), sudaro 39 632,6 tūkst. eurų. Garantijų limitas negali viršyti 10 proc. šios sumos, t.y., 3 963,26 tūkst. eurų. Savivaldybės suteiktų garantijų likutis 2025-03-31 sudaro 252,3 tūkst. eurų. Suteikus 300,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių autobusų parkas“, garantijų dydis sudarytų 552,3 tūkst. eurų arba 1,39 proc.*

Atkreipiame dėmesį, kad UAB „Raseinių autobusų parkas“ veikla yra nuostolinga, pagal 2024-12-31 balanso duomenis nuostolis sudaro 123 381 eurų, todėl yra rizika, kad Bendrovės prisiimtus įsipareigojimus ateityje gali tekti dengti Savivaldybei.

Bendrovės prisiimamų įsipareigojimų paskirtis.

Pagal Bendrovės pateiktą informaciją, UAB „Raseinių autobusų parkas“ dalyvauja iš dalies ES lėšomis finansuojamame projekte „Viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas“ įgyvendinimo pagal kvietimą 08-009-K „Miesto ir priemiestinio viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas, skatinant naudoti visai netaršias transporto priemones“ ir yra pasirašiusi projekto „Viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas UAB „Raseinių autobusų parkas“ Nr.08-016-K-0005 sutartį. Pagal šią sutartį planuoja įsigyti du elektra varomus autobusus, kurie pakeistų senus ir taršius autobusus, bei bus įrengtos dvi elektrinių autobusų įkrovimo stotelės (autobusų stotyje ir autobusų parko teritorijoje). Bendras projekto finansavimas – 631109,93 eurų, iš kurių 461109,93 eurų – Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės lėšos, 170000,00 Eur – reikalingos prisidėti prie projekto nuosavos lėšos. Projekto įgyvendinimui ir normaliai įmonės veiklai užtikrinti reikalingos apyvartinės lėšos, todėl Bendrovė kreipėsi į AB „ARTEA“ banką su prašymu atidaryti 300,00 tūkst. eurų kredito liniją dvejų metų laikotarpiui. Bankui, paskolos užtikrinimui reikalinga savivaldybės garantija.

Vertinimą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės galimybės suteikti UAB „Raseinių autobusų parkas“ garantiją.

Vadovybės atsakomybė

Raseinių rajono savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų, laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei suteikus 300,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių autobusų parkas“ imamai 300,00 tūkst. eurų kredito linijai dviem metams., nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti garantijų limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė

³ Lietuvos Respublikos 2025-2027 biudžeto įstatymo (2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89) 5 priedas.