



## RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Raseinių rajono savivaldybės tarybai

### IŠVADA

#### DĖL RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ UAB „RASEINIŲ VANDENYS“

2025 m. rugsėjo 18 d. Nr. A-6

Raseiniai

#### Nuomonė dėl Raseinių rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Mes atlikome<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės suteikti 400,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių vandenys“ imamai 400,00 tūkst. eurų paskolai investicijų projektui „Nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtra ir rekonstrukcija Raseinių r. sav., Nemakščių mstl.“ vykdyti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei suteikus 400,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių vandenys“, *nebus viršytas* LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas.

#### Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją

LR vietos savivaldos įstatymo 15 str. 21 d. nurodyta, kad išimtinė Raseinių rajono savivaldybės tarybos kompetencija yra sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantių teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>2</sup> 4 p. nurodo, kad *Savivaldybė skolindamasi įvertina*, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų: 4.1. savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas; 4.3. savivaldybės *garantių limito*, į kurį įskaitomi savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal Taisyklių 4.1.1–4.1.3 papunkčiuose nurodytus dokumentus.

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 7 p. nustatyta, kad Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus *negali viršyti 10 procentų* valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumas.

Pasikeitus teisiniam reglamentavimui, aktualaus valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 2025 metams nėra. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikoma Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų valstybės biudžeto įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024

<sup>1</sup> Raseinių rajono savivaldybės administracija 2025-09-10 raštu Nr. (5.19 E) R5-3217 kreipėsi į BĮ Raseinių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą, su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Savivaldybei suteikti garantiją UAB Raseinių vandenys“.

<sup>2</sup> LRV 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (suvestinė redakcija nuo 2023-03-14).

metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma. Minėtame 5 priede<sup>3</sup> nurodytos prognozuojamos Raseinių rajono savivaldybės biudžeto pajamos- 33 347,0 tūkst. eurų, o 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą suma yra 6 285,6 tūkst. eurų. *Taigi, rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (toliau-Skolinimosi rodiklis), sudaro 39 632,6 tūkst. eurų. Garantijų limitas negali viršyti 10 proc. šios sumos, t.y., 3 963,26 tūkst. eurų.*

*Savivaldybės suteiktų garantijų likutis 2025-08-31 sudaro 999,29 tūkst. eurų. Suteikus 400,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių vandenys“, garantijų dydis sudarytų 1 399,29 tūkst. eurų arba 3,53 proc.*

*Bendrovės prisiimamų įsipareigojimų paskirtis.*

Pagal Bendrovės pateiktą informaciją, VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra ir UAB „Raseinių vandenys“ **2025-02-03** sudarė projekto „Nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtra ir rekonstrukcija Raseinių rajono savivaldybėje“ Nr. 22-206-P-0001 sutartį<sup>4</sup>, pagal kurią bendra projekto tinkamų finansuoti išlaidų suma: 3 479 396,29 eurų (ES – 1 486 692,27 eurai; SB - 1 992 704,02 eurai (57,27 proc.));

*netinkamų finansuoti išlaidos suma:*

83 340,00 – Bendrovės nuosavos apyvartinės lėšos.

730 803,28 - Pareiškėjas yra PVM mokėtojas, todėl pirkimo PVM gali būti susigrąžintas iš biudžeto. Statybos darbams yra taikomas Atvirkštinio PVM apmokestinimo mechanizmas. T. y., statybos darbų pirkėjas (užsakovas) pildydamas mokestinio laikotarpio PVM deklaracijos FRO600 formą turi deklaruoti PVM pardavimo ir PVM pirkimo laukelius nuo statybos darbų. (PVM įstatymo 96 str. 1 dalis). Imonei nereikės papildomų lėšų šiai PVM daliai apmokėti.

Pagal Bendrovės pateiktą informaciją, Bendrovė šio projekto vykdymui sudarė šias sutartis:

Rangos sutartys pasirašytos su UAB „Klaipėdos ranga“:

Sutartis Nr. 2025-06-16/1 „VANDENTIEKIO IR NUOTEKŲ TINKLŲ NEMAKŠČIUOSE, RASEINIŲ R. SAV. RANGOS DARBAI“. Sutarties vertė – **3 869 500 Eur** 00 ct be PVM (trys milijonai aštuoni šimtai šešiasdešimt devyni tūkstančiai penki šimtai eurų, 00 ct). PVM : 812 595 Eur 00 ct (aštuoni šimtai dvylika tūkstančių penki šimtai devyniasdešimt penki eurai, 00 ct). Sutarties suma su PVM: 4 682 095 Eur, 00 ct (keturi milijonai šeši šimtai aštuoniasdešimt du tūkstančiai devyniasdešimt penki eurai, 00 ct).

Sutartis Nr. 2025-06-16/2 „NUOTEKŲ VALYMO ĮRENGINIŲ NEMAKŠČIUOSE, RASEINIŲ R. SAV. RANGOS DARBAI“. Sutarties vertė – **821 800 Eur** 00 ct be PVM (aštuoni šimtai dvidešimt vienas tūkstantis aštuoni šimtai eurų, 00 ct), PVM : 172 578 Eur 00 ct (vienas šimtas septyniasdešimt du tūkstančiai penki šimtai septyniasdešimt aštuoni eurai, 00 ct). Sutarties suma su PVM: 994 378 Eur, 00 ct (devyni šimtai devyniasdešimt keturi tūkstančiai trys šimtai septyniasdešimt aštuoni eurų, 00 ct).

Kitos sutartys:

MB „Raiva LT“

2025 m. vasario 21 d. Nr. 2025/2

NUOTEKŲ VALYMO ĮRENGINIŲ NEMAKŠČIŲ GYV. RASEINIŲ RAJ. STATYBOS DARBŲ TECHNINĖS PRIEŽIŪROS IR FIDIC INŽINIERIAUS PASLAUGŲ TEIKIMO SUTARTIS. Bendra paslaugų kaina **47 500,00** (keturiasdešimt septyni tūkstančiai penki šimtai eurų 0 ct) be PVM; 57 475,00 EUR (penkiasdešimt septyni tūkstančiai keturi šimtai septyniasdešimt penki eurai 0 ct) su PVM.

MB „Raiva LT“

2024 m. sausio 23 d. Nr. 2024/2

Nuotekų šalinimo tinklų plėtra Nemakščių gyv. Raseinių raj. statybos darbų techninės priežiūros ir FIDIC inžinieriaus paslaugų teikimo sutartis. Bendra paslaugų kaina **45 000,00** (keturiasdešimt penki tūkstančiai eurų 0 ct) be PVM; 54 450,00 EUR (penkiasdešimt keturi tūkstančiai keturi šimtai penkiasdešimt eurai 0 ct) su PVM.

UAB „Teisa“

2025 m. vasario 26 d. Nr. 2025/3

PROJEKTO „NUOTEKŲ TVARKYMO INFRASTRUKTŪROS PLĖTRA IR REKONSTRUKCIJA RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE“ ADMINISTRAVIMO PASLAUGŲ SUTARTIS. Paslaugų kaina – **55 998,00** Eur be PVM. Bendra paslaugų kaina su pridėtinės vertės mokesčiu – 67 757,00 Eur.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos 2025-2027 biudžeto įstatymo (2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89) 5 priedas.

<sup>4</sup> 1.1.1-Naujų nuotekų tinklų statyba Nemakščiuose (2239611,75 Eur);  
1.1.2-Naujų valymo įrenginių statyba Nemakščiuose (821800,00 Eur);  
1.1.3-Inžinerinės ir projekto vykdymo paslaugos (188895,51 Eur).

UAB „Teisa“

2025 m. kovo 6 d. Nr. 2025/4

PROJEKTO „NUOTEKŲ TVARKYMO INFRASTRUKTŪROS PLĖTRA IR REKONSTRUKCIJA RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE“ KONSULTAVIMO PASLAUGŲ SUTARTIS. Paslaugų kaina – **54 400,00** Eur be PVM. Bendra paslaugų kaina su pridėtinės vertės mokesčiu – 65 824,00 Eur.

Vertinimą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Raseinių rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją UAB „Raseinių vandenys“ .

### **Vadovybės atsakomybė**

Raseinių rajono savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų, laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

### **Auditoriaus atsakomybė**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei suteikus 400,00 tūkst. eurų garantiją UAB „Raseinių vandenys“ imamai 400,00 tūkst. eurų paskolai investicijų projektui vykdyti, nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti garantijų limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė