



RASEINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

V. Kudirkos g. 5, 60150 Raseiniai, tel. (8 428) 79 550, faks. (8 428) 51 604, el. p. meras@raseiniai.lt

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų
tarnybos Šiaulių valdybai
Vytauto g. 87
77155 Šiauliai

2018-10- Nr.

I Š V A D A **DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS**

Atsakydami į Jūsų 2018 m. liepos 3 d. raštą Nr. 4-10-627 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo 2018 metais“ siunčiame Raseinių rajono savivaldybės išvadą.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 patvirtintos Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos (toliau – tvarka) 7 punkte numatyta, kad Savivaldybės kiekvienų metų III ketvirtį turi atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą.

Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktorius 2018 m. kovo 27 d. įsakymu Nr. A₂-246 įgaliojo Švietimo, kultūros ir ugdymo skyriaus vyriausiąją specialistę Astą Pagarauskaitę vykdyti korupcijos prevenciją ir jos kontrolę Raseinių rajono savivaldybės administracijoje. Viena iš funkcijų vykdant korupcijos prevenciją ir kontrolę atlikti įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, įvertinimą teisės aktų nustatyta tvarka.

Veiklos sritys, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatomos atsižvelgiant į tvarkos 6 punkte išdėstytus kriterijus. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas šiose rajono Savivaldybės administracijos veiklos srityse: Licencijos verstitis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimas; Leidimo kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus išdavimas, analizuojant laikotarpį nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2017 m. gruodžio 31 d.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos

sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

Korupcijos pasireiškimo nustatymo metodai: dokumentų analizė, peržiūrint analizuotų struktūrinių padalinių nuostatus, valstybės tarnautojų pareigybių aprašymus, teisės aktus, kuriais savo veikloje vadovaujasi darbuotojai, kiti su analizuojama veikla susiję dokumentai.

Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimas

Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Raseinių rajono savivaldybės teritorijoje išdavimas yra savarankiškoji (Konstitucijos ir įstatymų nustatytos (priskirtos) savivaldybių funkcijos) savivaldybių funkcija (Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 39 punktą). Licencijas išduoda rajono Savivaldybės administracijos direktorius, o išdavimo procedūras vykdo Bendrųjų reikalų ir informacinių technologijų skyrius.

Išduodant licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Raseinių rajono savivaldybėje vadovujamasi Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymu ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 618 „Dėl didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“, aktualia redakcija.

Analizuojamą veiklos sritį detalizuoja Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimas Nr. TS-316 „Dėl mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais licencijavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Šis aprašas reglamentuoja licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo, dublikato išdavimo, papildymo, patikslinimo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, panaikinimo Raseinių rajono savivaldybėje.

Analizuojamu laikotarpiu buvo vadovujamasi Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. spalio 27 d. įsakymu Nr. A₁-983 „Dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais formų, licencijų registravimo žurnalo patvirtinimo“ ir Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. spalio 29 d. įsakymu Nr. A₁-999 „Dėl licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir licencijų registravimo žurnalo formų patvirtinimo“. Nuo 2018 m. vasario 21 d. vadovujamasi Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. vasario 21 d. įsakymu Nr. A₁-158 „Dėl licencijų registravimo žurnalų formų tvirtinimo“, kuriuo patvirtintos licencijų registravimo žurnalų formos:

- 1) licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais;
- 2) licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais;
- 3) vienkartinį licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais.

Administracijos direktorius išduoda šių rūšių licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais:

- 1) verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais;
- 2) verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų;
- 3) verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento;
- 4) verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento;
- 5) verstis sezonine mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu;
- 6) verstis sezonine mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu;
- 7) vienkartinės – verstis mažmenine prekyba natūralios fermentacijos alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 13 procentų, parodose;
- 8) vienkartinės – verstis mažmenine prekyba alumi ir alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 13 procentų, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento, parodose;
- 9) vienkartinės – verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais parodose ir mugėse, rengiamose stacionariuose pastatuose;
- 10) vienkartinės – verstis mažmenine prekyba natūralios fermentacijos alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 6 procentų, masiniuose renginiuose ir mugėse;
- 11) vienkartinės – verstis mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais ir natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 6 procentų, masiniuose renginiuose ir mugėse.

Prašymų nagrinėjimas ir sprendimo priėmimas. Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymu ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 618 patvirtintomis Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklėmis licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išduoda, papildo, jų rekvizitus patikslina, apie galimą licencijų galiojimo sustabdymą ar licencijų galiojimo panaikinimą įspėja, licencijų galiojimą sustabdo, licencijų galiojimo sustabdymą ar licencijų galiojimą panaikina, popierinių licencijų dublikatus išduoda Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktorius savo įsakymais. Už licencijos išdavimą mokama valstybės rinkliava Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka. Administracijos direktoriaus įsakymų projektus pagal savo kompetenciją rengia Bendrųjų reikalų ir informacinių technologijų skyrius.

Asmenys, norintys įsigyti licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, paraišką gali pateikti atvykę į Savivaldybės administraciją, paštu, per pasiuntinį, elektroniniu paštu arba prisijungę prie elektroninių valdžios vartų (www.epaslaugos.lt). Administracijos direktoriui priėmus sprendimą išduoti licenciją asmuo turi pateikti mokėjimo pavedimą su banko žymomis arba kvitą, patvirtinantį, kad sumokėta nustatytojo dydžio valstybės rinkliava už licencijos išdavimą.

Raseinių rajono savivaldybės tinklalapyje (www.raseiniai.lt) paskelbtos paraiškų dėl licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo, dėl vienkartinės licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo, dėl licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais galiojimo panaikinimo, dėl licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais galiojimo sustabdymo panaikinimo, dėl licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais papildymo, dėl licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais patikslinimo, dėl licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais dublikato išdavimo formos.

Mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais licencijavimo tvarkos aprašo (toliau – Tvarkos aprašas), patvirtinto Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimu Nr. TS-316, 14 punkte nustatytos šios licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo sąlygos:

1) Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais gali būti išduodamos pareiškėjams, norintiems prekiauti alkoholiniais gėrimais stacionariosiose alkoholinių gėrimų parduotuvėse, stacionariųjų parduotuvių alkoholinių gėrimų skyriuose, stacionariosiose viešojo maitinimo vietose, stacionariųjų degalinių, vykdant tik mažmeninės prekybos veiklą, ir kaimo gyvenamosiose vietovėse esančių stacionariųjų parduotuvių nespecializuotuose skyriuose, tarptautinio susisiekimo traukiniuose, siaurojo geležinkelio traukiniuose ir laivuose, kuriuose yra atskirai įrengtos viešojo maitinimo vietos, orlaiviuose, vežančiuose keleivius tarptautiniais maršrutais, viešbučių kambariuose įrengtuose minibaruose, taip pat specialiosiose prekybos vietose.

2) Licencijos verstis mažmenine prekyba tik alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 8,5 procento, gali būti išduodamos Tvarkos aprašo 14.2 papunktyje nurodytiems pareiškėjams.

3) Licencijos verstis mažmenine prekyba tik alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, gali būti išduodamos Tvarkos aprašo 14.2 papunktyje nurodytiems pareiškėjams, taip pat norintiems prekiauti stacionariųjų parduotuvių nespecializuotuose skyriuose, automobilinėse parduotuvėse, iš kurių aptarnaujami kaimo gyventojai Savivaldybių tarybų nustatyta tvarka, paviljonuose.

4) Licencijos verstis sezonine mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 22 procentų, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu gali

būti išduodamos Tvarkos aprašo 14.2 papunktyje nurodytiems pareiškėjams, norintiems prekiauti nestacionariosiose viešojo maitinimo vietose.

5) Licencijos verstis sezonine mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurio tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu gali būti išduodamos Tvarkos aprašo 14.2 ir 14.4 papunkčiuose nurodytiems pareiškėjams, norintiems prekiauti nestacionariosiose viešojo maitinimo vietose.

6) Tvarkos aprašo 4.7-4.11 papunkčiuose nurodytos vienkartinės licencijos gali būti išduodamos tik pareiškėjams, turintiems licencijas verstis mažmenine prekyba atitinkamų grupių alkoholiniais gėrimais, licencijas verstis sezonine mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais kurortinio, poilsio ir turizmo sezonų laikotarpiu, taip pat Europos juridiniams asmenims ir jų filialams, turintiems teisę verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais.

7) Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais pareiškėjams, norintiems prekiauti alkoholiniais gėrimais mažmeninės prekybos ir viešojo maitinimo vietose, įrengtose daugiabučiuose gyvenamuosiuose namuose, išduodamos tik tuo atveju, jeigu pagrindinis įėjimas, skirtas pirkėjams, nesutampa su įėjimu į namo laiptinę. Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais neišduodamos pareiškėjams, norintiems prekiauti alkoholiniais gėrimais mažmeninės prekybos vietose, kurios nėra visiškai izoliuotos nuo gyvenamųjų ar kitų patalpų, nesusijusių su prekių pardavimo organizavimu ar jų sandėliavimu.

8) Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais neišduodamos pareiškėjams, norintiems prekiauti alkoholiniais gėrimais mažmeninės prekybos ir viešojo maitinimo vietose, įrengtose sandėliuose, iš kurių vykdoma didmeninė prekyba alkoholiniais gėrimais.

9) Jeigu pareiškėjas verčiasi mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais tame pačiame pastate ar skirtinguose pastatuose įrengtuose keliuose savo padaliniuose (alkoholinių gėrimų parduotuvėse, alkoholinių gėrimų skyriuose, restoranuose, kavinėse, bufetuose, įskaitant uždaruosius, baruose, atskirose prekybos salėse ir panašiai), kurie aptarnauja pirkėjus ar išduoda alkoholinius gėrimus padavėjams, jam išduodamos licencijos verstis šia veikla kiekviename padalinyje. Jeigu vienoje mažmeninės prekybos ar viešojo maitinimo vietos aptarnavimo salėje įrengti keli tą pačią veiklą (mažmeninės prekybos ar viešojo maitinimo) vykdančys padaliniai, kuriuose parduodami alkoholiniai gėrimai, išduodama viena licencija. Jeigu vienoje mažmeninės prekybos ar viešojo maitinimo vietos aptarnavimo salėje įrengti keli padaliniai, kuriuose vykdoma mažmeninės prekybos ir viešojo maitinimo veikla, licencijos išduodamos kiekvienos rūšies veiklai. Jeigu pareiškėjas verčiasi mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais teatruose, filharmonijose įrengtose viešojo maitinimo vietose, kuriose lankytojai aptarnaujami tik pramoginių renginių metu, išduodama viena licencija ir joje padaliniai (barai, bufetai ir panašiai) nenurodomi.

10) Jeigu pareiškėjas verčiasi mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais viešbučių kavinėse, restoranuose, baruose (bufetuose), jam išduodamos licencijos verstis šia veikla kiekvienoje kavinėje, restorane, bare (bufete). Jeigu iš viešbučio kavinės, restorano, baro (bufeto) alkoholiniai gėrimai tiekiami į kambariuose įrengtus minibarus, jie įrašomi į licenciją tos kavinės, restorano, baro (bufeto), iš kurio jiems tiekiami alkoholiniai gėrimai. Jeigu pareiškėjas verčiasi mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais tik viešbučių kambariuose įrengtuose minibaruose, jam išduodamos licencijos verstis šia veikla kiekviename viešbutyje ir jose įrašomi kambariai, kuriuose įrengti minibarai.

11) Jeigu pareiškėjas verčiasi mažmenine prekyba alumi, alaus mišiniais su nealkoholiniais gėrimais, natūralios fermentacijos sidru, kurių tūrinė etilo alkoholio koncentracija neviršija 7,5 procento, automobilinėse parduotuvėse, iš kurių aptarnaujami kaimo gyventojai Savivaldybių tarybų nustatyta tvarka, išduodamos licencijos verstis šia veikla kiekvienoje jo automobilinėje parduotuvėje ir aptarnaujamų kaimų pavadinimai įrašomi į licenciją.

12) Jeigu pareiškėjas verčiasi mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais keliuose orlaiviuose, vežančiuose keleivius tarptautiniais maršrutais, jam išduodama viena licencija ir į ją įrašomi orlaivių pavadinimai ir registravimo numeriai.

Tvarkos aprašo 18 punkte nurodyta, kad pareiškėjui licencija turi būti išduota per 30 dienų nuo dokumentų, kurių reikia licencijai išduoti, gavimo. Jeigu pateikti ne visi, nevisiškai, neteisingai užpildyti dokumentai arba jie neatitinka dokumentams keliamų reikalavimų, arba pateikti neteisingi duomenys, terminas skaičiuojamas nuo visų arba papildytų (patikslintų) dokumentų gavimo dienos. Licencija licencijos prašytojui išduodama paraiškoje nurodytu būdu. Vienkartinė licencija išduodama per 5 darbo dienas nuo visų dokumentų, kurių reikia licencijai išduoti, gavimo dienos.

Minėto aprašo 28 punkte numatyta, jog Savivaldybės administracija, atsisakiusi išduoti licenciją, apie tai per 30 dienų nuo visų dokumentų priėmimo praneša licencijos prašytojui raštu (elektroninėmis priemonėmis (jeigu licencijos prašytojas paraiškoje yra nurodęs savo elektroninio pašto adresą) ar registruotu laišku) ir nurodo atsisakymo išduoti licenciją priežastis. Jeigu pateikti ne visi, nevisiškai arba neteisingai užpildyti dokumentai arba pateikti neteisingi duomenys, terminas skaičiuojamas nuo visų arba papildytų (patikslintų) dokumentų gavimo dienos.

Galima korupcijos pasireiškimo tikimybė. Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Raseinių rajono savivaldybėje išduodamos vadovaujantis šią veiklos sritį reglamentuojančių teisės aktų nuostatų. Išduodant licencijas buvo laikomasi visų Tvarkos apraše nustatytų reikalavimų ir licencijų išdavimo terminų. Vertinamu laikotarpiu rajono Savivaldybės administracijoje buvo išduota 20 vienkartinių licencijų, 12 licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, 19 panaikintų galiojimų, 4 galiojimai patikslinti ir 1 galiojimas sustabdytas.

Savivaldybės administracija, išdavusi licenciją, sustabdžiusi jos galiojimą, panaikinusi jos galiojimo sustabdymą, panaikinusi licencijos galiojimą, papildžiusi (kai keičiamas prekybos vietos adresas) ar patikslinusi (kai keičiami licencijos turėtojo rekvizitai) licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, skelbė apie tai savo interneto svetainėje (iki 2017 m. lapkričio mėn.). Skelbimuose buvo nurodomi licencijos turėtojo rekvizitai, veiklos, kuria verstis išduota, papildyta ar patikslinta licencija, rūšis, licencijos numeris, jos išdavimo data, mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais vieta (adresas), licencijos galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ar galiojimo panaikinimo data.

Pranešimų, skundų dėl veikimo ar netinkamo veikimo, išduodant licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Raseinių rajono savivaldybės teritorijoje, negauta.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizė, vertinant licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Raseinių rajono savivaldybėje, atliekama pirmą kartą, todėl veiklos trūkumų anksčiau nustatyta nebuvo, vidaus auditas šioje veiklos srityje taip pat nebuvo atliktas.

Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas 2017 m. balandžio 24 d. rajono Savivaldybėje atliko patikrinimą dėl licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos. Jo metu buvo nustatyta, kad rajono Savivaldybė, išduodama licencijas verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais bei licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, iš esmės laikosi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų, reglamentuojančių didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių. Patikrinimo metu nustatyta, kad licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais įsigijusių ūkio subjektų pateiktuose maisto tvarkymo subjekto patvirtinimo pažymėjimuose, kurie yra išduoti Raseinių valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos, nėra nurodomas leidžiamų parduoti produktų grupių asortimentas – alkoholiniai gėrimai (t. y., nenurodoma, kad ūkio subjektams suteikta teisė prekiauti alkoholiniais gėrimais). Todėl buvo rekomenduojama, išduodant licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, griežtai laikytis teisės aktų reikalavimų. Raseinių rajono savivaldybės administracija atsižvelgė į pateiktą rekomendaciją.

Licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išduoda, papildo, apie galimą licencijų galiojimo sustabdymą ar licencijų galiojimo panaikinimą įspėja, dublikatus išduoda administracijos direktorius. Administracijos direktoriaus įsakymų projektus rengia Bendrųjų reikalų ir informacinių technologijų skyrius. Bendrųjų reikalų ir informacinių technologijų skyriaus referentas, atsakingas už licencijuojamos veiklos sąlygų įgyvendinimą savivaldybėje, yra tiesiogiai pavaldus Skyriaus vedėjui (Raseinių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. kovo 23 d. įsakymu Nr. A2-163 P patvirtintas Raseinių rajono savivaldybės administracijos Bendrųjų reikalų ir informacinių technologijų skyriaus referento pareigybės aprašymas).

Išvados ir rekomendacijos

Išvados. Analizuojant licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Raseinių rajono savivaldybėje išdavimą, nustatyta, kad iš esmės veikla vykdoma vadovaujantis šią veiklos sritį reglamentuojančių teisės aktų nuostatomis.

Skundų dėl viešojo administravimo subjektų veikimo ar neveikimo, ar neteisėto veikimo įgyvendinant šią Raseinių rajono savivaldybės veiklos sritį, gauta nebuvo. Veikla, kuri yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų suteikimu ar apribojimu, visuomet sietina su minimalia korupcijos tikimybe, kurios atsiradimą gali sąlygoti nesąžiningi atsakingų darbuotojų veiksmai. Minimais atvejais korupcijos apraiškų nenustatyta.

Rekomendacija. Atnaujinti Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimą Nr. TS-316 „Dėl mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais licencijavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Leidimo kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus išdavimas

Leidimo kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybės teritorijoje išdavimas yra savarankiškoji (Konstitucijos ir įstatymų nustatytos (priskirtos) savivaldybių funkcijos) savivaldybių funkcija (Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 39 punktą). Leidimus išduoda rajono Savivaldybės administracijos direktorius, o išdavimo procedūras vykdo Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius.

Išduodant leidimus kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybėje vadovaujama Lietuvos Respublikos želdynų įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 206 „Dėl kriterijų, pagal kuriuos medžiai ir krūmai, augantys ne miškų ūkio paskirties žemėje, priskiriami saugotiniams, sąrašo patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. sausio 31 d. įsakymu Nr. D1-87 „Dėl saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atveju, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Analizuojamą veiklos sritį iki 2017 m. lapkričio 22 d. detalizuoja Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2012 m. gegužės 25 d. sprendimas Nr. (1.1)TS-229 „Dėl Raseinių rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisyklių patvirtinimo“, nuo 2017 m. lapkričio 23 d. Raseinių rajono savivaldybės tarybos 2017 m. lapkričio 23 d. sprendimas Nr. TS-364 „Dėl Raseinių rajono savivaldybės želdinių ir želdinių apsaugos taisyklių patvirtinimo“ (toliau - Taisyklės). Šios

Taisyklės reglamentuoja Raseinių rajono savivaldybės teritorijoje ne miškų ūkio paskirties žemėje augančių želdynų ir želdinių apsaugos, tvarkymo, priežiūros, pertvarkymo, vertės atlyginimo reikalavimus, kurių turi laikytis žemės savininkai, valdytojai, fiziniai ir juridiniai asmenys įstatymų nustatyta tvarka priskirtose ir bendrojo naudojimo teritorijoje vykdančios tvarkymo, priežiūros, statybos ar remonto darbus.

Prašymų nagrinėjimas ir sprendimo priėmimas. Saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbai vykdomi turint rajono Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus (toliau – Skyrius) išduotą saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo darbų, genėjimo leidimą ir atlyginus medžių ir krūmų atkuriamąją vertę, nurodytą leidime.

Saugotiniams medžiams ir krūmams kirsti, persodinti ar kitaip pašalinti, genėti Raseinių rajone pareiškėjai pateikia argumentuotą nustatytos formos prašymą (Taisyklių 2 priedas) seniūnijai pagal norimų kirsti, persodinti ar kitaip pašalinti, genėti medžių ar krūmų vietą. Kartu su prašymu pateikiami papildomi dokumentai, t. y. pažymėjimo kopija apie Nekilnojamojo turto registre įregistruotą žemės sklypą ir teises į jį bei žemės sklypo plano kopija, nurodant prašomų medžių kirsti, genėti ar pertvarkyti išdėstymo vietas arba elektroniniu būdu, adresu <http://www.epaslaugos.lt>.

Seniūnijos gyventojų, norinčių kirsti, persodinti ar kitaip pašalinti, genėti medžius ar krūmus, prašymus (suderintus seniūnijos seniūno viza ar parašu) ir kitus dokumentus seniūnijos pateikia Dokumentų valdymo sistemoje Architektūros ir teritorijų planavimo skyriui (toliau – Skyrius). Per 5 darbo dienas nuo prašymo gavimo seniūnijoje dienos seniūnijos pateikia originalius arba patvirtintus „kopija tikra“ dokumentus leidimus išduodančiam Skyriaus vyresn. specialistui (ekologui).

Skyriaus specialistas, gavęs prašymą, apžiūri želdinius vietoje, atlieka želdinių fotofiksaciją. Vadovaudamasis aplinkos ministro patvirtintu Saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo atveju, šių darbų vykdymo ir leidimų šiems darbams išdavimo, medžių ir krūmų vertės atlyginimo tvarkos aprašu, ne vėliau kaip per 30 darbo dienų nuo prašymo pateikimo dienos paruošia (išduoda) leidimą. Esant neaiškiai argumentacijai gali būti prašoma papildomos informacijos iš želdynų ir želdinių savininko ir valdytojo arba sukviečiama rajono Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012 m. spalio 11 d. įsakymu Nr. (5.3)A₁-864 sudaryta Raseinių rajono želdynų ir želdinių apsaugos priežiūros komisija (toliau – Komisija) papildomam vertinimui atlikti. Komisijai vadovauja Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus vedėjas. Komisiją sudaro minėto Skyriaus specialistai, Dubysos ir Tytuvėnų regioninių parkų direkcijos specialistai, Kauno regiono aplinkos apsaugos departamento Raseinių rajono agentūros specialistas, VI „Kelių priežiūros“ Kauno padalinio Raseinių kelių tarnybos inžinierius ir seniūnijos, kurioje sprendžiamas klausimas dėl saugotinių želdinių, augančių ne miško žemėje, apsaugos, priežiūros ir tvarkymo, seniūnas.

Komisija atlieka šias funkcijas:

- 1) priima nutarimus dėl želdinių, augančių Raseinių rajono ne miško paskirties žemėje, pertvarkymo;
- 2) pagal Komisijos nutarimą pirmininkas tvirtina leidimus želdiniams pertvarkyti;
- 3) atlieka želdinių būklės ekspertizę, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2007 m. gruodžio 14 d. įsakymu Nr. D1-673;
- 4) rūpinasi želdinių išsaugojimu, naujų želdinių įveisimu, priežiūra Raseinių mieste ir rajone bei konsultuoja šiais klausimais.

Jei želdinių apžiūros metu nustatoma, kad nėra poreikio atlikti želdinių pertvarkymą, leidimas neišduodamas ir pareiškėjas apie tai informuojamas raštu ne vėliau kaip per 30 darbo dienų nuo prašymo pateikimo dienos.

Nusprendus išduoti Leidimą saugotiniams medžiams ir krūmams kirsti ar kitaip pašalinti atlygintinai, Skyriaus specialistas arba Komisija vadovaudamasi aplinkos ministro patvirtintais Želdinių atkuriamosios vertės įkainiais, nustato saugotinų medžių ir krūmų būklę, jų vertę.

Skyriaus specialistas ne vėliau kaip per 30 darbo dienų nuo prašymo pateikimo dienos informuoja raštu pareiškėją apie sprendimą išduoti leidimą kirsti ar kitaip pašalinti saugotinus medžius ir (ar) krūmus, atlyginus įvertintą atkuriamąją želdinių vertę.

Apskaičiuotą pinigų sumą, atitinkančią atkuriamąją želdinių vertę, asmuo, kuriam nuspręsta išduoti leidimą, perveda į rajono Savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos sąskaitą, kurioje sukauptos lėšos naudojamos šioje programoje numatytoms priemonėms finansuoti.

Saugotinų medžių ir krūmų vertė teisės aktų nustatyta tvarka gali būti patikslinta, jį nukirtus (dėl puvinio).

Prireikus atliekama želdinių būklės ekspertizė, vadovaujantis aplinkos ministro 2007 m. gruodžio 14 d. įsakymu Nr. D1-673 „Dėl želdinių būklės ekspertizės tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Leidimą Skyriaus specialistas derina su:

- 1) Kauno regiono aplinkos apsaugos departamento Raseinių rajono agentūra, išskyrus Taisyklių 15 punkte nurodytus atvejus ir atvejus, kai saugotini medžiai ir krūmai auga saugomoje teritorijoje, turinčioje direkiją;
- 2) saugomos teritorijos direkcija, jei saugotini medžiai ir krūmai auga saugomoje teritorijoje, turinčioje direkiją;
- 3) Kultūros paveldo departamento prie Kultūros ministerijos Kauno teritoriniu padaliniu, kai medžiai ir krūmai kertami, genimi ar pertvarkomi nekilnojamųjų kultūros vertybių teritorijoje ir jos apsaugos zonoje;
- 4) želdynų ir želdinių savininku ar valdytoju, kai prašymą pateikė ne jis (išskyrus rajono Savivaldybę).

Leidimas nederinamas, jei pagal nustatytą tvarką parengtuose ir patvirtintuose detaliuosiuose planuose, atskirųjų ir priklausomųjų želdynų kūrimo ir tvarkymo projektuose, saugomų teritorijų planavimo dokumentuose yra pateikti duomenys apie kertamų ar pertvarkomų medžių ir krūmų rūšinę sudėtį, skaičių bei jų augimo vietas ir šie dokumentai yra suderinti su Aplinkos ministerijos Kauno regiono aplinkos apsaugos departamentu ir saugomos teritorijos direkcija, kai kertami ar pertvarkomi saugomoje teritorijoje, turinčioje direkciją, augantys medžiai ir krūmai.

Leidimus kirsti ar kitaip pertvarkyti saugotinus želdinius gaunantys asmenys teisės aktuose nustatyta tvarka gali būti įpareigoti pasodinti naujus želdinius, kurių kiekis ir rūšinė sudėtis nurodoma leidime.

Leidimai kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybės teritorijoje registruojami Išduotų leidimų kirsti ir tvarkyti želdinius ne miško zonoje registre, GE₂.

Kai Skyriaus specialistas Dokumentų valdymo sistemos veiklos žurnale pažymi, kad leidimas yra išrašytas, seniūnijos seniūnas pasiima jį Skyriuje ir perduoti leidimą prašymą pateikusiam pareiškėjui. Pareiškėjui apie išrašytą leidimą praneša seniūnija prašyme nurodytu telefonu.

Numatyti kirsti medžius Skyriaus specialistas pažymimi žymekliu, dažais: kirtimui – raudonai, persodinimui – geltonai, genėjimui - mėlynai.

Galima korupcijos pasireiškimo tikimybė. Leidimo kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybėje išduodamos vadovaujantis šią veiklos sritį reglamentuojančių teisės aktų nuostatų. Išduodant leidimus buvo laikomasi visų Taisyklių nustatytų reikalavimų ir leidimų išdavimo terminų. Vertinamu laikotarpiu rajono Savivaldybės administracijoje buvo išduota 217 leidimų kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus.

Pranešimų, skundų dėl veikimo ar netinkamo veikimo, išduodant leidimus kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybės teritorijoje, negauta.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės analizė, vertinant leidimus kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybėje, atliekama pirmą kartą, todėl veiklos trūkumų anksčiau nustatyta nebuvo, vidaus auditas šioje veiklos srityje taip pat nebuvo atliktas.

Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus nuostatų, patvirtintų rajono Savivaldybės direktoriaus 2018 m. balandžio 19 d. įsakymu Nr. A₂-286, 14.10 papunktyje nurodyta Skyriaus funkcija „priima paraiškas, įvertina, suderina su suinteresuotomis institucijomis, užkleimuoja ir išduoda leidimus kirsti, genėti ar kitaip pertvarkyti želdinius, augančius ne miško žemėje“. Leidimus kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus išduoda Architektūros ir teritorijų

planavimo skyriaus vyresnysis specialistas, tačiau jo pareigybės aprašyme tokia funkcija nenurodyta (Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus vyresniojo specialisto pareigybės aprašymas, patvirtintas rajono Savivaldybės direktoriaus 2018 m. balandžio 19 d. įsakymu Nr. A₂-287).

Išvados ir rekomendacijos

Išvados. Analizuojant leidimų kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus Raseinių rajono savivaldybėje išdavimą, nustatyta, kad iš esmės veikla vykdoma vadovaujantis šią veiklos sritį reglamentuojančių teisės aktų nuostatomis.

Skundų dėl viešojo administravimo subjektų veikimo ar neveikimo, ar neteisėto veikimo įgyvendinant šią Raseinių rajono savivaldybės veiklos sritį, gauta nebuvo. Korupcijos pasireiškimo tikimybę Architektūros ir teritorijų planavimo skyriuje leidimų kirsti, persodinti, pašalinti, genėti saugotinus medžius ir krūmus labiausiai gali sąlygoti žmogiškasis faktorius, t. y. administracinė procedūra gali būti pažeista tik esant nesąžiningiems darbuotojo veiksams. Minimui atveju korupcijos apraiškų nenustatyta.

Rekomendacija. Patikslinti Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus vyresniojo specialisto pareigybės aprašymą, patvirtintą rajono Savivaldybės direktoriaus 2018 m. balandžio 19 d. įsakymu Nr. A₂-287.

Savivaldybės meras

Algirdas Gričius